

Замечания и предложения ФНПР к проекту Долгосрочной программы содействия занятости молодёжи в возрасте до 30 лет на период до 2030 года.

1. Разработку и принятие данной программы считаем своевременными и отвечающими Основным направлениям реализации молодежной политики в Российской Федерации (часть 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации", далее ФЗ-489). Однако в преамбуле к программе приводится статистика занятости молодёжи по возрастным группам 15-19 лет, 20-24 года, 25-29 лет и отсутствуют данные по возрастной группе 30-35 лет. При этом ФЗ-489 закрепляет понятие «молодежь, молодые граждане - социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации», а указанная часть 3 статьи 6 данного ФЗ-489 говорит о недопустимости снижения иными нормативными актами порога в 35 лет.

Предлагаем разработчику программы расширить возрастные рамки целевой аудитории до 35 лет (в соответствии с ФЗ-489), скорректировать название или же привести обоснование исключения возрастной группы 30-35 лет из целевой аудитории программы.

2. Согласно предложенной программе, мониторинг занятости молодёжи будет обеспечен на базе данных, полученных из цифровой платформы «Работа в России». Цель – формирование аналитических и публичных сведений о состоянии рынка труда среди молодёжи и прогноза его развития. При этом на данный момент Федеральной службой государственной статистики (Росстат), находящейся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации, статистика по занятости формируется по отраслям, по полу, в разрезе регионов и т.п., но ни в одном отчете, опубликованном на сайте ведомства, молодёжь - согласно ФЗ-489 лица от 14 до 35 лет - не выделяется в отдельно обследуемую группу.

Считаем критически важным для учёта выполнения целевых показателей внести молодёжь – как особую социальную группу – в формирование статистики по трудовым ресурсам, в том числе занятости и безработице. Данная работа предусмотрена п 6.1. плана мероприятий программы. Однако требуется не просто отчет Росстата перед Минтрудом, но и включение полученных статистических данных в ежегодный Доклад о положении молодежи в Российской Федерации, предусмотренный в ФЗ-489 как итоговый документ, отражающий данные мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации. В связи с вышеописанным считаем целесообразным дополнить программу следующим пунктом:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Включение в перечень обязательной информации, подлежащей мониторингу и включению в доклад о положении молодежи в Российской Федерации данных Росстата о трудовых ресурсах, занятости и безработице среди молодёжи	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Обеспечение учета данных о трудовых ресурсах, занятости и безработице молодёжи при реализации государственно й молодёжной политики	2022 год	Росстат Минтруд Росмолодёжь

3. Считаем крайне важной задачей 2 программы - обеспечение соответствия получаемого образования профессионально-квалификационным требованиям работодателей. При этом целесообразно для субъектов Российской Федерации подготовить аналогичные пункту 7 методические рекомендации для принятия ими соответствующих нормативных правовых актов в отношении распределения контрольных цифр приема в профессиональные образовательные организации.

4. С точки зрения профсоюзов крайне важно подойти взвешенно к внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части «первого рабочего места» (п.9 плана мероприятий). На сегодняшний день в этой сфере действует 2 группы ограничений. Одна касается рабочих мест, на которые нельзя трудоустраивать несовершеннолетних (ст. 244, 265, 268, 298 Трудового кодекса РФ), а также продолжительности их труда (ч. 4 ст. 92 Трудового кодекса РФ). Вторая касается «испытательного срока» - ч. 4 ст. 70 Трудового кодекса РФ - согласно чему испытательный срок не устанавливается для:

- лиц, не достигших возраста восемнадцати лет;
- лиц, получивших среднее профессиональное образование или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня.

Появление нормы о производственной практике, приравненной к «первому рабочему месту», лишает выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, устраивающихся по полученной специальности, права на гарантированный бессрочный трудовой договор, что, в свою очередь, снижает их защищенность. Профсоюзы предполагают использование недобросовестными работодателями производственной практики как инструмента легального найма молодёжи по срочным трудовым договорам. Более того, уволенный после истечения 6 месяцев «практики» по специальности молодой работник теряет право на статус «молодого специалиста». Данный статус также закреплен в ФЗ-489: «Молодой специалист - гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией». Именно к наличию статуса «молодой специалист» на сегодня привязаны дополнительные льготы и гарантии, предусмотренные в коллективных договорах и соглашениях, позволяющие улучшить оплату и условия труда молодёжи в организациях с развитой системой социального партнерства.

Позиция ФНПР по данному вопросу состоит в том, что производственная практика действительно должна быть, может быть оплачиваема, но не должна считаться первым рабочим местом. Вопрос гарантии первого рабочего места также должен решаться, не ухудшая при этом уже существующие трудовые права молодёжи. Считаем также необходимым для осуществления контроля внести в число ответственных исполнителей по п.9.1 программы Федерацию Независимых Профсоюзов России как представителя профсоюзов, признанных ФЗ -489 субъектами молодёжной политики Российской Федерации.

Также предлагаем внести Федерацию Независимых Профсоюзов России в число ответственных по п.9.2 программы в целях учета норм Трудового кодекса Российской Федерации в отношении молодёжи при разработке процедур организации и прохождения производственной практики.

Кроме того, обращаем внимание, что в п.9.1 программы описана стажировка до 6 мес., а в финансовом обосновании программы приводится расчет соответствующих субсидий на 3 месяца. Неточность в данных расчетах влечет за собой дефицит в 2 333 млн.рублей в год.

5. Реализация задачи 3 – «Создание условий для развития в профессии через совмещение получения образования и трудовой (предпринимательской) деятельности» также требует привлечения профсоюзов в качестве исполнителей.

П. 12. программы требует непосредственного участия профсоюзов в части соблюдения прав молодёжи в сфере труда.

П. 14 программы - реализация мероприятий по развитию волонтерской деятельности в качестве первого опыта занятости – требует не просто доклада в Правительство Российской Федерации. Согласно ФЗ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 28.06.2021) «О занятости населения в Российской Федерации» занятость - это «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок)». Статья 2 данного закона дает четкий перечень «занятых граждан», в число которых участники волонтерских движений не входят. Перевод волонтеров в число «занятых» может повлечь за собой ситуацию, в которой одно лицо будет одновременно «занятым» и «безработным», т.к. участвует в волонтерской деятельности, но не имеет работы и заработка. Перевод волонтеров в разряд «занятого населения» требует детальной проработки и консультаций всех заинтересованных сторон. Кроме того, приравнивание волонтерства к опыту работы может создать ситуацию, в которой работодатели будут предлагать соискателями ради опыта работы стать в их организациях «волонтерами». Это фактически узаконивает рабский труд - труд без оплаты.

При этом профсоюзы считают, что реализация программ практик (стажировок) во время учёбы будет гораздо эффективнее в случае стимулирования на государственном уровне системы наставничества в организациях и предприятиях. Такая программа может быть реализована за счёт субсидирования оплаты труда работника, выступающего в роли наставника, или же предоставления налоговых льгот для организаций (предприятий), внедряющих систему наставничества. В этих целях предлагаем дополнить раздел пунктом (далее нумерацию сдвинуть по порядку):

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание условий для развития наставничества на предприятиях (в организациях), принимающих на практику (стажировку) обучающихся.	Постановление Правительства Российской Федерации	100% обучающихся государственных общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, проходящих практику (стажировку), имеют наставника к 2030 г.	2022 год	Минтруд России, Минэконом-развития России, Росмолодёжь

6. Задача 4 «Создание дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодёжи» привлекает особое внимание профсоюзов. Членскими организациями ФНПР положительно оценивается субсидирование трудоустройства отдельных категорий молодёжи. При этом профсоюзы считают необходимым дополнить раздел пунктом:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание условий для освоения обучающимися общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций знаний в сфере соблюдения собственных трудовых и социально-экономических прав	Доклад в Правительств о Российской Федерации	100% обучающихся государственных общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций обладают указанными знаниями к 2030 г.	2022 год	Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минтруд России, ФНПР, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Территориальные объединения организаций профсоюзов

П.20 программы целесообразно с точки зрения профсоюзов дополнить подпунктом о массовом и системном освещении деятельности центров карьеры или предусмотреть такие мероприятия при реализации пп.20.2.

П.23 программы, а именно проекты всех нормативно-правовых актов, касающихся трудового законодательства, считаем необходимым на всех этапах разработки рассматривать в рамках работы Российской трёхсторонней комиссии по регулированию трудовых отношений с участием представителей работодателей и профсоюзов.

П.29 программы вызывает у профсоюзов опасение в связи с возможным оттоком из учебных заведений обучающихся в связи с заключением по окончании службы по призыву контрактов на срочную службу. Эта практика сегодня широко распространена и такие обучающиеся, заключив контракты, попадают в группу риска – после окончания сроков контракта, они рискуют остаться и без контрактов, и без оконченного образования.

В целях снижения рисков нетрудоустройства лиц, завершивших военную службу по призыву, считаем целесообразным внести изменения в трудовое законодательство в части гарантированного закрепления за призывником последнего рабочего места по истечении срока службы. На данный момент такая практика есть в ряде коллективных договоров, заключаемых членскими организациями ФНПР. Предлагаем предусмотреть в программе следующий пункт:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание гарантий в сфере трудоустройства для лиц, проходящих срочную военную службу	Проект поправок в Федеральный закон	Гарантия занятости для лиц, ранее трудоустроенных и окончивших службу по призыву	2022 год	Минтруд России, ФНПР

В целях развития трудовой мобильности и с учетом практики профсоюзов по изучению проблем жителей северных территорий и приравненных к ним местностей считаем целесообразным внести изменения в ФЗ 4520-1 от 19.02.1993 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям». А именно – установить выплату процентной надбавки («районного коэффициента») к заработной плате молодежи (лиц до 35 лет) в полном размере с первого дня работы. Предлагаем предусмотреть в программе следующий пункт:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание условий привлечения молодежи для работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Проект поправок в Федеральный закон	Повышение привлекательности для выпускников трудоустройства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	2022 год	Минтруд России, ФНПР

7. Общими замечаниями профсоюзов к представленной программе являются:

7.1. Отсутствие обоснования целевых показателей, указанных в программе: практически ни для одного пункта нет статистического и экономического обоснования заложенных цифр (например, число временно трудоустраиваемых несовершеннолетних – п.5., число молодых предпринимателей, ежегодно открывающих свое дело – п. 15, число участников стройотрядов, прошедших обучение – п.16, число трудоустроенных по п.18 и так далее).

7.2. Все мероприятия программы нацелены на то, чтобы адаптировать обучение под требования работодателей к выпускникам, на то, чтобы «довести» выпускников до имеющих рабочих мест, а также на самостоятельное создание молодежью себе рабочих мест (через развитие предпринимательства и самозанятости в молодежной среде). Программа не содержит пунктов по стимулированию работодателей создавать под выпускников новые рабочие места. Считаем целесообразным предусмотреть меры государственного стимулирования для работодателей создавать такие рабочие места, например, через налоговые льготы или субсидии на определенный срок в размере (МРОТ+налоги) для таких рабочих мест.